**INFORMACJE  
DLA SYGNALISTÓW CHCĄCYCH DOKONAĆ ZGŁOSZENIA ZEWNĘTRZNEGO**

W Komendzie Powiatowej Policji w Węgrowie – obowiązuje, zamieszczona  
na niniejszej stronie w zakładce „Sygnaliści”, procedura przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych  
naruszeń prawa oraz podejmowania działań następczych w Komendzie Powiatowej Policji  
w Węgrowie – zwana dalej procedurą, zawierająca między innymi dane kontaktowe  
umożliwiające dokonanie zgłoszenia oraz informacje o trybie postępowania mającym zastosowanie  
w przypadku zgłoszenia zewnętrznego, w tym o wymaganym sposobie wyjaśniania informacji  
będących przedmiotem zgłoszenia lub przedstawienia dodatkowych informacji, terminie przekazania informacji zwrotnej oraz rodzaju i zawartości takiej informacji, zasadach poufności mających zastosowanie do zgłoszeń zewnętrznych, zasadach przetwarzania danych osobowych, charakterze działań następczych podejmowanych w związku ze zgłoszeniem zewnętrznym.

**I.  
WARUNKI OBJĘCIA SYGNALISTY OCHRONĄ**

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów – zwanej  
dalej ustawą, sygnalista podlega ochronie określonej w przepisach rozdziału 2 ustawy „od chwili  
dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego, pod warunkiem że miał uzasadnione podstawy  
sądzić, że informacja będąca przedmiotem zgłoszenia lub ujawnienia publicznego jest prawdziwa  
w momencie dokonywania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego i że stanowi informację  
o naruszeniu prawa”.

Wskazane wymogi stanowią zabezpieczenie przed zgłoszeniami dokonywanymi w złej wierze, zgłoszeniami niepoważnymi lub stanowiącymi nadużycie, ponieważ zapewniają, aby osoby, które w momencie zgłaszania celowo i świadomie przekazały błędne lub wprowadzające w błąd informacje, nie korzystały z ochrony. „Dokonaniem” zgłoszenia jest przykładowo: nadanie przesyłki pocztowej w urzędzie pocztowym, czy też zakończenie połączenia telefonicznego lub spotkania osobistego, w czasie którego przekazano treść zgłoszenia. „Uzasadnione podstawy osądu” muszą odnosić się do kwestii prawdziwości faktów przekazywanych w zgłoszeniu, a ponadto muszą zachodzić uzasadnione podstawy, by zgłaszaną informacje uznawać za informację o naruszeniu prawa. Na sygnaliście spoczywa obowiązek, aby dokładnie sprawdzić, w zakresie, w jakim pozwalają na to okoliczności, czy informacje są wiarygodne. Zgłoszenie dokonane wyłącznie w oparciu o plotkę nie można uznać za uzasadnioną podstawę osądu. Objęcie ochroną będzie zatem uzależnione od ustalenia, czy zachodzą uzasadnione podstawy do sądzenia, że:

1) informacje dotyczą próby ukrycia naruszenia prawa albo dotyczą zaistniałego lub potencjalnego naruszenia prawa, do którego doszło lub prawdopodobnie dojdzie w podmiocie prawnym, w którym sygnalista uczestniczył w szeroko rozumianej rekrutacji, pracuje, pracował lub  
utrzymuje bądź utrzymywał kontakt w kontekście związanym z pracą, oraz  
 2) informacje dotyczą działania lub zaniechania niezgodnego z prawem, lub mającego na celu obejście prawa, oraz

3) powyższe działanie lub zaniechanie dotyczy jednej z dziedzin określonych w art. 3 ust. 1 ustawy (Art. 6 - Ustawa o ochronie sygnalistów. Komentarz, Warszawa 2025, wyd. 1, red. Sobczyk/Cebera/Firlus/Iwański, źródło: sip.legalis.pl – dostęp 6.12.2024 r.)

Uwypuklić należy, iż zgodnie z art. 3 ustawy „**naruszeniem prawa**” jest działanie  
lub zaniechanie niezgodne z prawem lub mające na celu obejście prawa, dotyczące:

1) korupcji;

2) zamówień publicznych;

3) usług, produktów i rynków finansowych;

4) przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu;

5) bezpieczeństwa produktów i ich zgodności z wymogami;

6) bezpieczeństwa transportu;

7) ochrony środowiska;

8) ochrony radiologicznej i bezpieczeństwa jądrowego;

9) bezpieczeństwa żywności i pasz;

10) zdrowia i dobrostanu zwierząt;

11) zdrowia publicznego;

12) ochrony konsumentów;

13) ochrony prywatności i danych osobowych;

14) bezpieczeństwa sieci i systemów teleinformatycznych;

15) interesów finansowych Skarbu Państwa Rzeczypospolitej Polskiej, jednostki samorządu terytorialnego oraz Unii Europejskiej;

16) rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, w tym publicznoprawnych zasad konkurencji i pomocy  
państwa oraz opodatkowania osób prawnych;

17) konstytucyjnych wolności i praw człowieka i obywatela - występujące w stosunkach jednostki  
z organami władzy publicznej i niezwiązane z dziedzinami wskazanymi w pkt 1-16.

Reasumując zgłoszenia zewnętrzne mogą obejmować **TYLKO** wyżej wymienione obszary  
„naruszeń prawa”.

Zgodnie z art. 4 ustawy sygnalistą jest osoba fizyczna, która zgłasza lub ujawnia publicznie  
informację o naruszeniu prawa uzyskaną w kontekście związanym z pracą, w tym:

1) pracownik;

2) pracownik tymczasowy;

3) osoba świadcząca pracę na innej podstawie niż stosunek pracy, w tym na podstawie umowy  
cywilnoprawnej;

4) przedsiębiorca;

5) prokurent;

6) akcjonariusz lub wspólnik;

7) członek organu osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości  
prawnej;

8) osoba świadcząca pracę pod nadzorem i kierownictwem wykonawcy, podwykonawcy  
lub dostawcy;

9) stażysta;

10) wolontariusz;

11) praktykant;

12) funkcjonariusz w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu  
emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji  
Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego,  
Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej,  
Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin,

13) żołnierz w rozumieniu art. 2 pkt 39 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

**II.  
ZASADY POUFNOŚCI MAJĄCE ZASTOSOWANIE DO ZGŁOSZEŃ  
ZEWNĘTRZNYCH**

1) W myśl art. 43 ustawy procedura przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa oraz  
podejmowania działań następczych w Komendzie Powiatowej Policji w Węgrowie  
oraz związane z przyjmowaniem zgłoszeń przetwarzanie danych osobowych:  
• uniemożliwia uzyskanie dostępu do informacji objętych zgłoszeniem nieupoważnionym  
osobom;  
• zapewnia ochronę poufności tożsamości sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie.  
Ochrona poufności dotyczy informacji, na podstawie których można bezpośrednio lub  
pośrednio zidentyfikować tożsamość sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie.  
2) Dostęp do danych osobowych zgłaszającego/sygnalisty oraz osoby, której dotyczy zgłoszenie,  
a także dostęp do informacji objętych zgłoszeniem, uzyskują tylko osoby upoważnione przez  
Komendanta Powiatowego Policji w Węgrowie. Zachowanie tajemnicy (w zakresie  
informacji i danych osobowych, uzyskanych w ramach przyjmowania i weryfikacji zgłoszeń  
zewnętrznych lub podejmowania działań następczych) obliguje osoby upoważnione także  
po ustaniu stosunku pracy/służby. Informacje stanowiące tajemnice przedsiębiorstwa mogą być  
wykorzystywane wyłącznie w celu podjęcia działań następczych.

3) Obowiązku zachowania poufności nie należy utożsamiać z absolutnym zakazem udostępniania  
informacji, czy też przetwarzania danych osobowych. Ochrona poufności oznacza tyle,  
że informacje, w tym dane osobowe nie mogą być przekazywane osobom nieupoważnionym  
(art. 43 - Ustawa o ochronie sygnalistów. Komentarz, Warszawa 2025, wyd. 1, red.  
Sobczyk/Cebera/Firlus/Iwański, źródło: sip.legalis.pl). Wyłączenie w odniesieniu do ochrony  
poufności tożsamości sygnalisty reguluje art. 8 ust. 2 ustawy, w myśl którego ujawnienie  
danych osobowych sygnalisty, pozwalające na ustalenie jego tożsamości jest możliwe,  
kiedy „(…) ujawnienie jest koniecznym i proporcjonalnym obowiązkiem wynikającym  
z przepisów prawa w związku z postępowaniami wyjaśniającymi prowadzonymi przez organy  
publiczne lub postępowaniami przygotowawczymi lub sądowymi prowadzonymi przez sądy,  
w tym w celu zagwarantowania prawa do obrony przysługującego osobie, której dotyczy  
zgłoszenie”.

**III.  
INFORMACJE O ŚRODKACH OCHRONY PRAWNEJ I PROCEDURACH SŁUŻĄCYCH  
OCHRONIE PRAWNEJ PRZED DZIAŁANIAMI ODWETOWYMI ORAZ DOSTĘPNOŚCI  
POUFNEJ PORADY DLA OSÓB ROZWAŻAJĄCYCH DOKONANIE ZGŁOSZENIA  
ZEWNĘTRZNEGO**

1) Przez „działanie odwetowe” – należy rozumieć „bezpośrednie lub pośrednie działanie  
lub zaniechanie w kontekście związanym z pracą, które jest spowodowane zgłoszeniem  
lub ujawnieniem publicznym i które narusza lub może naruszyć prawa sygnalisty lub wyrządza  
lub może wyrządzić nieuzasadnioną szkodę sygnaliście, w tym bezpodstawne inicjowanie  
postępowań przeciwko sygnaliście” (art. 2 pkt 2 ustawy). Działania odwetowe, ani próby  
lub groźby zastosowania takich działań nie mogą być podejmowane wobec sygnalisty, a także  
do osoby pomagającej w dokonaniu zgłoszenia lub osoby powiązanej z sygnalistą, jak również  
do osoby prawnej lub innej jednostki organizacyjnej pomagającej sygnaliście lub z nim  
powiązanej, w szczególności stanowiącej własność sygnalisty lub go zatrudniającej (art. 11 oraz  
art. 21 ustawy).

2) Jeżeli praca była, jest lub ma być świadczona na podstawie stosunku pracy, wobec sygnalisty  
nie mogą być podejmowane działania odwetowe, polegające w szczególności na:

• odmowie nawiązania stosunku pracy;

• wypowiedzeniu lub rozwiązaniu bez wypowiedzenia stosunku pracy;

• nie zawarciu umowy o pracę na czas określony lub umowy o pracę na czas nieokreślony  
po rozwiązaniu umowy o pracę na okres próbny, nie zawarcie kolejnej umowy o pracę na czas  
określony lub nie zawarciu umowy o pracę na czas nieokreślony po rozwiązaniu umowy o pracę  
na czas określony - w przypadku gdy sygnalista miał uzasadnione oczekiwanie, że zostanie  
z nim zawarta taka umowa;

• obniżeniu wysokości wynagrodzenia za pracę;

• wstrzymaniu awansu albo pominięciu przy awansowaniu;

• pominięciu przy przyznawaniu innych niż wynagrodzenie świadczeń związanych z pracą  
lub obniżeniu wysokości tych świadczeń;

• przeniesieniu na niższe stanowisko pracy;

• zawieszeniu w wykonywaniu obowiązków pracowniczych lub służbowych;

• przekazaniu innemu pracownikowi dotychczasowych obowiązków sygnalisty;

• niekorzystnej zmianie miejsca wykonywania pracy lub rozkładu czasu pracy;

• negatywnej ocenie wyników pracy lub negatywnej opinii o pracy;

• nałożeniu lub zastosowaniu środka dyscyplinarnego, w tym kary finansowej, lub środka o podobnym charakterze;

• przymusie, zastraszaniu lub wykluczeniu;

• mobbingu;

• dyskryminacji;

• niekorzystnym lub niesprawiedliwym traktowaniu;

• wstrzymaniu udziału lub pominięciu przy typowaniu do udziału w szkoleniach podnoszących  
kwalifikacje zawodowe;

• nieuzasadnionym skierowaniu na badania lekarskie, w tym badania psychiatryczne,  
chyba że przepisy odrębne przewidują możliwość skierowania pracownika na takie badania;  
• działaniu zmierzającym do utrudnienia znalezienia w przyszłości pracy w danym sektorze  
lub w danej branży na podstawie nieformalnego lub formalnego porozumienia sektorowego  
lub branżowego;

• spowodowaniu straty finansowej, w tym gospodarczej, lub utraty dochodu;  
• wyrządzeniu innej szkody niematerialnej, w tym naruszeniu dóbr osobistych, w szczególności  
dobrego imienia sygnalisty.

3) Za działania odwetowe z powodu dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego uważa się  
także próbę lub groźbę zastosowania środka określonego w pkt. 2.  
4) Na pracodawcy spoczywa ciężar dowodu, że podjęte działanie, o którym mowa w pkt 2 i 3,  
nie jest działaniem odwetowym (art. 12 ust. 3 ustawy).

5) Jeżeli praca lub usługi były, są lub mają być świadczone na podstawie innego niż stosunek  
pracy stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia  
funkcji, lub pełnienia służby, wskazania opisane w punktach 2-4 stosuje się odpowiednio,  
o ile charakter świadczonej pracy lub usług lub pełnionej funkcji, lub pełnionej służby  
nie wyklucza zastosowania wobec sygnalisty takiego działania.

6) Jeżeli praca lub usługi były, są lub mają być świadczone na podstawie innego niż stosunek  
pracy stosunku prawnego stanowiącego podstawę świadczenia pracy lub usług lub pełnienia  
funkcji, lub pełnienia służby, dokonanie zgłoszenia lub ujawnienia publicznego nie może  
stanowić podstawy działań odwetowych ani próby lub groźby zastosowania działań  
odwetowych, obejmujących w szczególności:

• wypowiedzenie umowy, której stroną jest sygnalista, w szczególności dotyczącej sprzedaży  
lub dostawy towarów lub świadczenia usług, odstąpienie od takiej umowy lub rozwiązanie  
jej bez wypowiedzenia;

• nałożenie obowiązku lub odmowę przyznania, ograniczenie lub odebranie uprawnienia,  
w szczególności koncesji, zezwolenia lub ulgi (art. 13 ust. 2 ustawy).  
7) Między zgłoszeniem a doświadczeniem niekorzystnego traktowania, bezpośrednio  
lub pośrednio, przez osobę dokonującą zgłoszenia powinien zachodzić ścisły związek  
przyczynowo-skutkowy, aby można było uznać niekorzystne traktowanie za działania  
odwetowe i aby osoba dokonująca zgłoszenia mogła w rezultacie skorzystać z ochrony prawnej  
w tym zakresie. Sygnalista powinien zatem wskazać okoliczności potwierdzające taki  
adekwatny związek przyczynowo-skutkowy. Niezbędne staje się wskazanie na okoliczności,  
które potwierdzają wiedzę pracodawcy o dokonanym zgłoszeniu (art. 12 - Ustawa o ochronie  
sygnalistów. Komentarz, Warszawa 2025, wyd. 1, red. Sobczyk/Cebera/Firlus/Iwański, źródło: sip.legalis.pl – dostęp 6.12.2024 r.).

8) Sygnalista, wobec którego dopuszczono się działań odwetowych, ma prawo do odszkodowania  
w wysokości nie niższej niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej  
w poprzednim roku, ogłaszane do celów emerytalnych w Dzienniku Urzędowym  
Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,  
lub prawo do zadośćuczynienia (art. 14 ustawy).

9) W przypadku wszczęcia postępowania prawnego dotyczącego odpowiedzialności, o której  
mowa w art. 16 ust. 1 ustawy, sygnalista może wystąpić o umorzenie takiego postępowania.  
Uzyskanie informacji będących przedmiotem zgłoszenia lub ujawnienia publicznego lub dostęp  
do takich informacji nie mogą stanowić podstawy odpowiedzialności, pod warunkiem, że takie  
uzyskanie lub taki dostęp nie stanowią czynu zabronionego (art. 16 ust. 2-3 ustawy).  
10) Nie można zrzec się praw określonych w rozdziale 2 ustawy („zakaz działań odwetowych  
i środki ochrony”), ani przyjąć na siebie odpowiedzialności za szkodę powstałą z powodu  
dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego. Nie dotyczy to przyjęcia odpowiedzialności  
za szkodę powstałą z powodu świadomego zgłoszenia lub ujawnienia publicznego  
nieprawdziwych informacji (art. 17 ustawy).

11) Postanowienia aktów prawnych, o których mowa w art. 9 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.  
-Kodeks pracy, w zakresie, w jakim bezpośrednio lub pośrednio wyłączają lub ograniczają  
prawo do dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego lub przewidują stosowanie środków  
odwetowych, nie obowiązują (art. 18 ustawy).

12) Postanowienia umów o pracę oraz innych aktów, na podstawie których powstaje stosunek pracy  
lub które kształtują prawa i obowiązki stron stosunku pracy, w zakresie, w jakim bezpośrednio  
lub pośrednio wyłączają lub ograniczają prawo do dokonania zgłoszenia lub ujawnienia  
publicznego lub przewidują stosowanie środków odwetowych, są nieważne (art. 19 ustawy).  
13) Postanowienia umów oraz innych aktów, na podstawie których jest świadczona praca  
lub usługi, są dostarczane towary lub jest dokonywana sprzedaż, innych niż wymienione  
w art. 19 ustawy, w zakresie, w jakim bezpośrednio lub pośrednio wyłączają lub ograniczają  
prawo do dokonania zgłoszenia lub ujawnienia publicznego lub przewidują stosowanie środków  
odwetowych, są nieważne (art. 20 ustawy).

14) Przepisy rozdziału 2 ustawy stosuje się odpowiednio w przypadku, gdy informację o naruszeniu  
prawa zgłoszono do odpowiednich instytucji, organu lub jednostki organizacyjnej  
Unii Europejskiej w trybie właściwym do dokonywania takich zgłoszeń (art. 22 ustawy).  
15) Rzecznik Praw Obywatelskich na swojej stronie w Biuletynie Informacji Publicznej zapewnia  
powszechny dostęp do informacji na temat praw i środków ochrony prawnej sygnalistów oraz  
osób wskazanych w art. 21 ustawy, przed działaniami odwetowymi oraz praw osób, których  
dotyczy zgłoszenie zewnętrzne. Rzecznik Praw Obywatelskich udziela też ww. osobom, porad  
w ww. zakresie (art. 31 ust. 1 pkt 4-5 ustawy).

Osoby rozważające dokonanie zgłoszenia zewnętrznego mogą uzyskać poufną poradę kanałami  
przeznaczonymi do składania zgłoszeń zewnętrznych określonymi w Rozdziale IV procedury.

**IV.  
INFORMACJE O WARUNKACH, NA JAKICH SYGNALISTA JEST CHRONIONY  
PRZED PONOSZENIEM ODPOWIEDZIALNOŚCI ZA NARUSZENIE POUFNOŚCI  
ZGODNIE Z ART. 16 USTAWY**

Dokonanie zgłoszenia lub ujawnienia publicznego nie może stanowić podstawy odpowiedzialności,  
w tym:

• odpowiedzialności dyscyplinarnej;

• odpowiedzialności za szkodę z tytułu naruszenia praw innych osób lub obowiązków  
określonych w przepisach prawa, w szczególności w przedmiocie zniesławienia, naruszenia  
dóbr osobistych, praw autorskich, ochrony danych osobowych;

• obowiązku zachowania tajemnicy, w tym tajemnicy przedsiębiorstwa, z uwzględnieniem  
art. 5 ustawy (tj. informacje i naruszenia prawa wyłączone spod przepisów ustawy);

pod warunkiem że sygnalista miał uzasadnione podstawy sądzić, że zgłoszenie lub ujawnienie  
publiczne jest niezbędne do ujawnienia naruszenia prawa zgodnie z ustawą (art. 16  
ust. 1 ustawy).

**V.  
KORZYSTANIE Z PROCEDURY ZGŁOSZEŃ WEWNĘTRZNYCH**

Dla skutecznego wykrywania naruszeń prawa i zapobiegania im istotne jest, aby odpowiednie informacje docierały szybko do osób znajdujących się najbliżej źródła problemu, które dysponują największymi możliwościami zbadania danego problemu oraz uprawnieniami do jego rozwiązania, o ile jest to możliwe. Dlatego też co do zasady, zachęca się osoby chcące dokonać zgłoszenia naruszenia prawa do korzystania **w pierwszej kolejności z wewnętrznych kanałów dokonywania zgłoszeń i dokonywania zgłoszeń swojemu pracodawcy** (w ramach procedury zgłoszeń wewnętrznych), jeżeli mogą z takich kanałów korzystać i rozsądnie oczekiwać, że zgłoszenie dokonane w taki sposób odniesie skutek. Dotyczy to w szczególności przypadków, gdy osoby dokonujące zgłoszenia uważają, że naruszeniu można skutecznie zaradzić w ramach danej organizacji (tj. w podmiocie prawnym, w którym doszło lub może dojść do naruszenia prawa) i nie zachodzi ryzyko działań odwetowych (Motyw 47 preambuły dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz. U. UE. L. z 2019 r. Nr 305, str. 17 z późn. zm.). Niemniej jednak sygnalista może dokonać zgłoszenia zewnętrznego bez uprzedniego dokonania zgłoszenia wewnętrznego (art. 30 ust. 1 ustawy).

**VI.  
DANE KONTAKTOWE DO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Szczegółowe informacje na temat możliwości skontaktowania się z Rzecznikiem Praw Obywatelskich dostępne są na stronie BIP RPO

**Adres korespondencyjny do RPO**: Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich, Aleja Solidarności 77, 00-090 Warszawa.

**Informacyjna linia obywatelska**: tel.: 800 676 676 e-mail: [biurorzecznika@brpo.gov.pl](mailto:biurorzecznika@brpo.gov.pl)

**e-PUAP (Elektroniczna Skrzynka Podawcza)**: /RPO/SkrytkaESP

**VII.  
INFORMACJE DODATKOWE**

Komenda Powiatowa Policji w Węgrowie informuje, że pozostałe informacje wynikające   
z treści *art. 48 Ustawy z dnia 14 czerwca 2024r. o ochronie sygnalistów (Dz.U. z 2024 r. poz. 928)* zawarte są w Zarządzeniu nr 2/24 Komendanta Powiatowego Policji w Węgrowie z dnia 19.12.2024r. w sprawie wprowadzenia w życie procedur przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa i podejmowania działań następczych w Komendzie Powiatowej Policji w Węgrowie, które to zamieszczone jest w zakładce o nazwie **Sygnaliści** na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Komendy Powiatowej Policji w Węgrowie.